**Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 22.01.1981 N 235**

**О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей**

[Документы СССР](http://www.bestpravo.ru/sssr/)

***Текст документа по состоянию на июль 2011 года***

Коммунистическая партия и Советское государство, последовательно проводя курс на подъем народного благосостояния, уделяют большое внимание созданию наиболее благоприятных условий для роста населения и воспитания подрастающего поколения.

Систематически улучшаются условия, позволяющие женщинам наиболее полно сочетать участие в общественном производстве с материнством. Социалистическое общество обеспечивает женщине-матери правовую защиту, материальную и моральную поддержку, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

Создана и действует развернутая система детских учреждений, денежных выплат и других форм государственной помощи семьям в воспитании подрастающего поколения. Ныне в постоянных дошкольных учреждениях воспитывается более 14 млн. детей. Почти 11 млн. учащихся посещают школы и группы с продленным днем. Только в летних пионерских лагерях отдыхают 12 млн. школьников.

Рассматривая помощь семьям в воспитании детей как важное направление социальной программы развития нашего общества, Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР считают целесообразным осуществить дополнительные меры по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей, с тем чтобы обеспечить рациональное сочетание общественного и семейного воспитания детей, облегчить положение работающих матерей, уменьшить различия в уровне жизни семей в зависимости от наличия детей и создать благоприятные условия для жизни и быта молодых семей. Одновременно с этим всем партийным, советским и хозяйственным органам, профсоюзным и комсомольским организациям необходимо повысить внимание к решению проблем, связанных с улучшением охраны материнства и младенчества, воспитанием детей, упрочением семьи.

Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР постановляют:

1. В целях создания более благоприятных возможностей для материнского ухода за новорожденными и малолетними детьми:

а) ввести для работающих матерей, имеющих общий трудовой стаж не менее одного года, а также для женщин, обучающихся с отрывом от производства, частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года.

Установить, что указанный отпуск в районах Дальнего Востока, Сибири и северных районах страны оплачивается в размере 50 рублей в месяц, а в остальных районах - 35 рублей в месяц.

Осуществить это мероприятие поэтапно по территории страны, начиная с 1981 года с районов Дальнего Востока, Сибири и северных районов;

б) одновременно с введением частично оплачиваемого отпуска, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, предоставить работающим женщинам право на получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а в дальнейшем и двух лет, с сохранением непрерывного трудового стажа и стажа работы по специальности;

в) осуществить в двенадцатой пятилетке меры по увеличению продолжительности и повышению уровня оплаты отпуска по уходу за новорожденными и малолетними детьми;

г) распространить льготы, которыми пользуются женщины - рабочие и служащие в части сохранения среднего заработка по прежней работе, на женщин-колхозниц:

беременных женщин, переводимых в соответствии с врачебным заключением на другую, более легкую работу;

матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, переводимых на другую работу в случаях невозможности выполнения ими прежней работы на все время кормления ребенка или до достижения им возраста одного года.

2. Обеспечить в одиннадцатой и двенадцатой пятилетках всемерное развитие сети детских садов и яслей, школ и групп с продленным днем, пионерских лагерей и других детских учреждений, рассматривая их в качестве важного звена в системе общественного и семейного воспитания подрастающего поколения. В этих целях:

а) Госплану СССР, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР предусматривать в проектах планов экономического и социального развития СССР наиболее полное удовлетворение потребностей в постоянных и сезонных дошкольных учреждениях, имея в виду устранить в ближайшие годы их нехватку в районах с высоким уровнем занятости женщин в общественном производстве.

Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР принять меры к улучшению санитарно-технического состояния всех зданий дошкольных учреждений, приведению наполняемости детских групп в соответствие с установленными нормативами и совершенствованию режима их работы, создавая при необходимости дошкольные учреждения или группы с круглосуточным пребыванием детей, в том числе в воскресные и праздничные дни. Для создания наибольших удобств населению сосредоточить строительство и размещение дошкольных учреждений по месту жительства, шире практиковать обмен мест в районных и ведомственных детских яслях и садах.

Госстрою СССР совместно с Министерством просвещения СССР и Министерством здравоохранения СССР разработать в 1982 году новые типовые проекты дошкольных учреждений с учетом природно-климатических условий различных районов страны и широкого использования новейших научно-технических достижений в области проектирования и строительства.

Для улучшения обеспечения детских яслей, ясельных групп яслей-садов и домов ребенка квалифицированными кадрами распространить в одиннадцатой пятилетке на медицинских сестер, работающих в этих учреждениях, продолжительность 6-часового рабочего дня и 36-дневного отпуска, установленную для воспитателей детских садов.

В одиннадцатой пятилетке повысить нормы расходов на питание в дошкольных учреждениях в среднем на 10 - 15 процентов; освободить от платы за содержание детей в яслях и садах семьи, в которых средний совокупный доход на члена семьи не превышает 60 рублей в месяц, а для семей, имеющих четырех и более детей, снизить размер платы вдвое;

б) Министерству просвещения СССР и Советам Министров союзных республик улучшить работу школ-интернатов, интернатов при школах и детских домов. Повысить в одиннадцатой пятилетке нормы текущих расходов в этих учреждениях, а также освободить от платы за содержание детей в школах-интернатах семьи, в которых средний совокупный доход на члена семьи не превышает 60 рублей в месяц;

в) ВЦСПС, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик обеспечить развитие сети пионерских и трудовых лагерей, шире используя на эти цели средства предприятий;

г) ЦК ВЛКСМ, Министерству просвещения СССР и Советам Министров союзных республик усилить внимание к расширению сети и улучшению деятельности Дворцов и Домов пионеров и школьников, спортивных школ и площадок, научно-технических станций и других специализированных детских учреждений, особенно по месту жительства и учебы детей.

Активизировать и улучшить работу жилищно-эксплуатационных контор по воспитанию детей, повышению содержательности их досуга, шире распространяя опыт лучших жилищно-эксплуатационных контор, при которых с помощью общественности созданы и действуют родительские советы, комнаты для малышей, детские спортивные площадки, художественные коллективы, кружки и библиотеки.

3. В целях создания женщинам более благоприятных условий, позволяющих сочетать труд в общественном производстве с воспитанием детей:

а) Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР разработать и осуществить меры:

по широкому распространению практики работы женщин по режиму неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, скользящему (гибкому) графику, особенно на производствах с преимущественным использованием женского труда, на предприятиях торговли, общественного питания и других предприятиях (учреждениях) сферы услуг, а также работы на дому. Государственному комитету СССР по труду и социальным вопросам совместно с ВЦСПС и Министерством финансов СССР внести в Совет Министров СССР в 3-месячный срок предложения о порядке применения режима неполного рабочего дня и неполной рабочей недели, скользящего графика и работы на дому, предусмотрев в них преимущества для женщин, имеющих детей;

по улучшению условий труда работающих женщин, ускорению их освобождения от выполнения тяжелых и других неблагоприятных для здоровья работ, а также по значительному сокращению труда женщин в ночную смену;

б) предоставить начиная с 1981 года работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет:

дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск, имея в виду, что общая продолжительность отпуска работниц, пользующихся указанным дополнительным отпуском, не должна превышать 28 календарных дней;

первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время;

право на дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до 2 недель по согласованию с администрацией в период, когда позволяют производственные условия;

в) увеличить в одиннадцатой пятилетке продолжительность оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком до 14 дней, с оплатой дополнительных по сравнению с действующим законодательством дней в размере 50 процентов заработка.

4. В целях повышения материального обеспечения семей, имеющих детей:

а) ввести в одиннадцатой пятилетке выплату государственного единовременного пособия работающим или обучающимся с отрывом от производства матерям в размере 50 рублей при рождении первого ребенка и 100 рублей при рождении второго и третьего ребенка, сохранив действующие размеры пособия при рождении четвертого и последующих детей;

б) повысить в 1981 году размер государственного пособия одиноким матерям до 20 рублей в месяц на ребенка и установить, что это пособие выплачивается до достижения ребенком возраста 16 лет (учащимся, не получающим стипендии, - 18 лет);

в) распространить в одиннадцатой пятилетке в районах Дальнего Востока, Сибири и северных районах страны выплату государственных ежемесячных пособий на детей в малообеспеченных семьях на семьи, имеющие средний совокупный доход на члена семьи не более 75 рублей в месяц;

г) выплачивать начиная с 1981 года в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях стипендии всем успевающим студентам и учащимся, имеющим детей.

Осуществлять в двенадцатой пятилетке дальнейшее совершенствование системы государственных пособий на детей.

5. Установить в 1981 году дополнительные льготы при назначении пенсии по возрасту при неполном стаже работы женщинам, воспитавшим пять или более детей либо ребенка - инвалида с детства. Назначать указанную пенсию при общем трудовом стаже не менее 5 лет без требований о достижении пенсионного возраста в период работы и наличии трехлетнего непрерывного стажа работы к моменту обращения за назначением пенсии.

6. Осуществить меры по улучшению жилищных условий семей, имеющих детей, и молодоженов, расширив их преимущества при получении государственной жилой площади, а также при индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве.

В этих целях:

а) ввести в одиннадцатой пятилетке постепенно, начиная с районов Дальнего Востока, Сибири, Европейского Севера и Нечерноземной зоны РСФСР, предоставление нуждающимся в жилье молодоженам, вступающим в первый брак в возрасте до 30 лет, как минимум, комнаты и молодым семьям при рождении ребенка в первые три года после бракосочетания - однокомнатной квартиры.

Советам Министров союзных республик уточнить в 6-месячный срок порядок предоставления новой жилой площади и высвобождающихся квартир (комнат) молодоженам и семьям, имеющим детей, с учетом социально-демографических условий республик и отдельных районов;

б) обратить особое внимание при разработке и осуществлении планов жилищного строительства на наиболее полное удовлетворение потребностей работающей и учащейся молодежи в жилье. Расширить строительство общежитий, и в первую очередь по новым типовым проектам, а также домов гостиничного типа. Обеспечить выделение в общежитиях отдельных комнат для молодоженов;

в) оказывать молодым семьям всемерное содействие в индивидуальном и кооперативном жилищном строительстве. Предоставить им первоочередное право вступления в жилищно-строительные кооперативы, снизить долю первоначального взноса, установив ее в размере 20 процентов стоимости квартиры в районах Дальнего Востока, Сибири, Европейского Севера и Нечерноземной зоны РСФСР и 30 процентов - на остальной территории страны.

Разрешить предприятиям, организациям и колхозам предоставлять за счет фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства и других фондов (средств), предназначенных для указанных целей, одному из супругов в возрасте до 30 лет, проработавшему на данном предприятии, в организации или колхозе не менее 2 лет и хорошо зарекомендовавшему себя на работе, беспроцентную ссуду на улучшение жилищных условий или обзаведение домашним хозяйством в размере до 1500 рублей со сроком погашения до 8 лет. Выдавать эту ссуду при наличии в семье не менее одного ребенка. При рождении после получения ссуды второго ребенка засчитывать в счет ее погашения 200 рублей и при рождении третьего ребенка - 300 рублей.

Осуществить введение указанной ссуды поэтапно по территории страны, начиная с районов Дальнего Востока, Сибири и северных районов. Министерству финансов СССР совместно с Госбанком СССР, Стройбанком СССР и ВЦСПС разработать и утвердить положение о предоставлении молодым семьям этой ссуды <\*>.

--------------------------------

<\*> См. Постановление Совмина СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ от 07.04.1990 N 330.

7. Признать целесообразным отменить в одиннадцатой пятилетке взимание с молодоженов налога на малосемейных граждан в течение первого года с момента регистрации их брака.

8. В целях облегчения домашнего труда и сокращения времени, затрачиваемого на ведение домашнего хозяйства, Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР, местным партийным, советским и хозяйственным органам:

увеличить повсеместно производство и продажу полуфабрикатов и кулинарных изделий, улучшить их качество, а также обеспечить опережающие темпы развития общественного питания, особенно сети столовых и кафе, существенное повышение качества приготовляемой пищи и уровня обслуживания населения;

расширить применение таких прогрессивных форм обслуживания населения, как предварительные заказы по месту работы и жительства, доставка товаров (включая товары детского ассортимента) на дом, посылочная торговля, выполнение хозяйственно-бытовых работ на дому, а также улучшить режим работы предприятий торговли и коммунально-бытового обслуживания. Рекомендовать создание специализированных магазинов и торговых секций по продаже товаров детского ассортимента типа магазинов "Дом матери и ребенка" и "Детский мир".

9. Признать необходимым и впредь проводить политику льготных государственных розничных цен на товары детского ассортимента. Повысить ответственность министерств и предприятий, выпускающих детские товары, за удовлетворение потребностей семей с различным уровнем дохода в этих товарах, улучшение их качества и ассортимента, не допуская сокращения и прекращения производства недорогих детских товаров, пользующихся спросом у населения. Рекомендовать специализировать предприятия и отдельные участки на изготовлении дешевых качественных товаров детского ассортимента.

10. В интересах охраны и укрепления здоровья беременных женщин и детей:

а) Министерству здравоохранения СССР:

с участием министерств и ведомств осуществить дополнительные меры по улучшению работы женских консультаций, детских поликлиник и акушерско-гинекологических учреждений, повышению качества диспансерного наблюдения за беременными женщинами и детьми;

совместно с ВЦСПС существенно расширить сеть специализированных профилакториев для беременных женщин, в том числе на базе домов отдыха профсоюзов;

б) признать целесообразным:

ввести в одиннадцатой пятилетке оплату первых трех дней временной нетрудоспособности в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности;

увеличить в двенадцатой пятилетке продолжительность оплачиваемого дородового отпуска работающих женщин до 70 дней;

в) Советам Министров союзных республик, Министерству мясной и молочной промышленности СССР, Министерству пищевой промышленности СССР, Министерству плодоовощного хозяйства СССР, Министерству рыбного хозяйства СССР в соответствии с рекомендациями Министерства здравоохранения СССР и заявками Министерства торговли СССР обеспечить в одиннадцатой пятилетке и в период до 1990 года значительное увеличение производства и расширение ассортимента продуктов детского питания, а также улучшение их качества с учетом потребностей детей различного возраста. Особое внимание обратить на увеличение выпуска сухих молочных смесей и плодоовощных соков и консервов.

11. В целях создания более благоприятных условий для отдыха детей, особенно в период школьных каникул, а также загородного отдыха с родителями:

ввести в одиннадцатой пятилетке дополнительные льготы по оплате путевок в пионерские лагеря, установив, что половина путевок предоставляется родителям бесплатно, а остальные - с оплатой 20 процентов стоимости;

обеспечить дальнейшее развитие сети пансионатов и других оздоровительных учреждений для семейного отдыха, расширить преимущества семей, имеющих двух и более детей, при предоставлении им путевок в эти учреждения;

предоставить семьям, имеющим двух и более детей, преимущественное право вступления в садоводческие и огороднические товарищества, расширяющие возможности для семейного отдыха и воспитания детей, их общения с природой. Советам Министров союзных республик совместно с ВЦСПС внести необходимые изменения в типовые уставы садоводческих и огороднических товариществ.

12. В области улучшения пропаганды и воспитательной работы:

а) партийным, советским, хозяйственным, профсоюзным и комсомольским органам, культурно-просветительным учреждениям, органам массовой информации совершенствовать формы и повысить действенность пропаганды среди населения знаний о семье как одной из высших моральных ценностей социалистического общества, уделять больше внимания усилению престижа материнства и укреплению брачно-семейных отношений, создавать атмосферу повышенной заботы и уважения к семьям, имеющим детей;

б) Государственному комитету СССР по делам издательства, полиграфии и книжной торговли совместно с Министерством здравоохранения СССР, Министерством просвещения СССР, Министерством культуры СССР, Министерством высшего и среднего специального образования СССР, ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Всесоюзным обществом "Знание", исполкомом Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР обеспечить увеличение выпуска научной, учебной и массово-пропагандистской литературы по вопросам демографии, семьи, гигиены брака, воспитания детей, укрепления здоровья населения, организации его полноценного отдыха и досуга;

в) Министерству просвещения СССР, Министерству высшего и среднего специального образования СССР и Государственному комитету СССР по профессионально-техническому образованию совместно с Министерством здравоохранения СССР предусмотреть в учебных планах старших классов средних общеобразовательных школ, а также профессионально-технических и средних специальных учебных заведений обязательные занятия по психологии и этике семейной жизни, гигиеническому и половому воспитанию юношей и девушек;

г) ЦК ВЛКСМ усилить работу среди молодежи по пропаганде социалистического образа жизни, формированию у нее чувства ответственности перед семьей и обществом, уважительного отношения к девушкам, женщинам и матерям, к старшим.

13. Министерству юстиции СССР совместно с Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам, Министерством финансов СССР, ВЦСПС и другими заинтересованными министерствами и ведомствами СССР представить в Совет Министров СССР предложения о внесении в действующее законодательство изменений, вытекающих из настоящего Постановления.